

## STRONG : จิตพอเพียงต้านทุจริต

พระบาทสมเด็จพระบรมชนกาธิเบศร มหาภูมิพลอดุลยเดชมหาราช บรมนาถบพิตร ทรงพระราชทานแนวพระราชดำริหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง จากพระบรมราโชวาทในพิธีพระราชทานปริญญาบัตรแก่นิสิต มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ วันพฤหัสบดีที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๑๗ โดยมีใจความตอนหนึ่งว่า “...การพัฒนาประเทศจำเป็นต้องทำตามลำดับขั้นต้องสร้างพื้นฐาน คือ ความพอมีพอกิน พอใช้ของประชาชนส่วนใหญ่เป็นเบื้องต้นก่อน โดยใช้วิธีการและใช้อุปกรณ์ที่ประหยัดแต่ถูกต้องตามหลักวิชา เมื่อได้พื้นฐานมั่นคงพร้อมพอควรและปฏิบัติได้แล้วจึงค่อยสร้างค่อยเสริมความเจริญและฐานะเศรษฐกิจขั้นที่สูงขึ้นโดยลำดับต่อไป หากมุ่งแต่จะทุ่มเทสร้างความเจริญยกเศรษฐกิจขั้นให้รวดเร็ว แต่ประการเดียว โดยไม่ให้เห็นปฏิบัติการสัมพันธ์กับสภาวะของประเทศและของประชาชนโดยสอดคล้องด้วย ก็จะเกิดความไม่สมดุลในเรื่องต่าง ๆ ขึ้น ซึ่งอาจกลายเป็นความยุ่งยากล้มเหลวได้ในที่สุด ดังเห็นได้ที่อารยประเทศหลายประเทศกำลังประสบปัญหาทางเศรษฐกิจอย่างรุนแรงอยู่ในเวลานี้...” แนวพระราชดำรินี้ พระบาทสมเด็จพระบรมชนกาธิเบศร มหาภูมิพลอดุลยเดชมหาราช บรมนาถบพิตร พระราชทานแก่ราษฎร มานานกว่า 40 ปี เพื่อให้ราษฎรสามารถดำรงชีวิตด้วยการพึ่งพาตนเอง มีสติอยู่อย่างประมาณตนสามารถดำรงชีพปกติสุขอย่างมั่นคงและยั่งยืน

เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๔๙ องค์การสหประชาชาติ (United Nations :UN) โดยนายโคฟีอันนัน เลขาธิการองค์การสหประชาชาติในขณะนั้น ได้ทูลเกล้าทูลกระหม่อมถวายรางวัลความสำเร็จสูงสุดด้านการพัฒนามนุษย์ของโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (The Human Development Lifetime Achievement Award) เพื่อเทิดพระเกียรติเป็นกรณีพิเศษ ในวโรกาสที่ทรงครองสิริราชสมบัติครบ ๖๐ ปี โดยได้กล่าวสดุดีพระเกียรติคุณพระบาทสมเด็จพระบรมชนกาธิเบศร มหาภูมิพลอดุลยเดชมหาราช บรมนาถบพิตร และกล่าวถึงปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงว่าเป็นหลักการที่มุ่งเน้นการกลั่นกรองในการบริโภค เน้นความพอประมาณและการมีภูมิคุ้มกันในตัว สามารถต้านทานผลกระทบจากกระแสโลกาภิวัตน์ "ทางสายกลาง" จึงเป็นการต่อยอดแนวทางที่สหประชาชาติที่มุ่งเน้นคนเป็นศูนย์กลางการพัฒนา เพื่อคุณภาพชีวิตที่ดีและยั่งยืน ต่อมาในปี พ.ศ. ๒๕๕๐ สำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติประจำประเทศไทย (United Nations Development Programme UNDP) ได้กล่าวถึงปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง โดยจัดพิมพ์ในรายงานประจำปี ๒๐๐๗ เพื่อเผยแพร่ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงไปยังประเทศสมาชิกกว่า ๑๕๐ ประเทศทั่วโลก

ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) ได้มีการวิเคราะห์ภาพอนาคตของประชาชนและสังคมไทยในระยะ ๕ ปีข้างหน้าไว้ว่า หากยุทธศาสตร์ชาติได้รับความร่วมมือร่วมใจจากทุกภาคส่วนของสังคมไทยในการนำไปปฏิบัติจริง ประชาชนไทยจะมีความตื่นตัวต่อการทุจริตมากขึ้น ให้ความสนใจต่อข่าวสารและตระหนักถึงผลกระทบของการทุจริตที่มีต่อประเทศมากขึ้น มีการแสดงออกซึ่งการต่อต้านการทุจริตทั้งในชีวิตประจำวันและการแสดงออกผ่านสื่อสาธารณะและสื่อสังคมออนไลน์ต่าง ๆ ประชาชนในแต่ละช่วงวัยได้รับกระบวนการกล่อมเกลாதองสังคมว่าการทุจริตถือเป็นพฤติกรรมที่นอกจากจะผิดกฎหมายและทำให้เกิดความเสียหายต่อประเทศแล้ว ยังเป็นพฤติกรรมที่ผิดจริยธรรม ไม่ได้รับการยอมรับจากสังคม

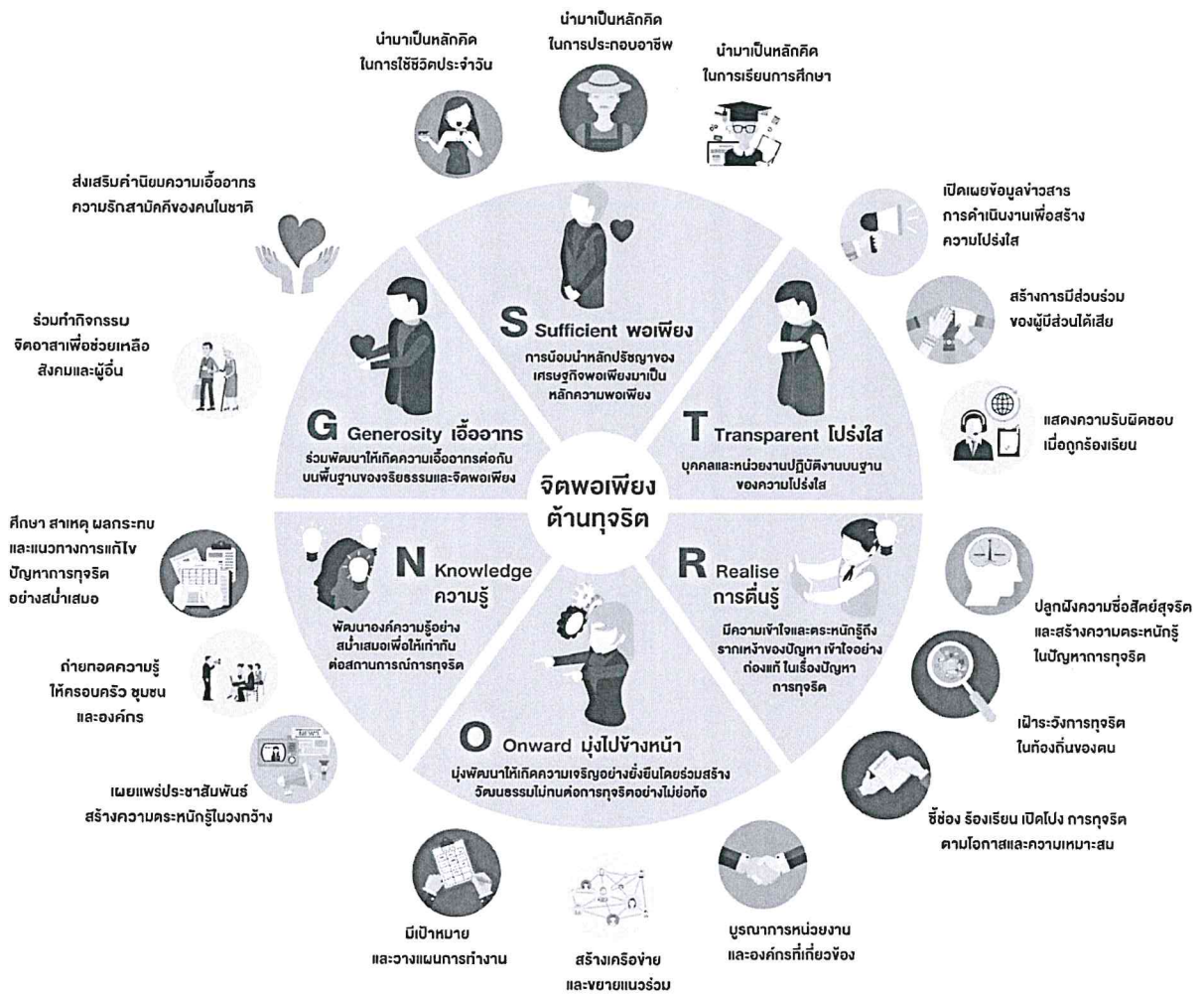
ประชาชนจะเริ่มเรียนรู้การปรับเปลี่ยนฐานความคิดที่ทำให้สามารถแยกแยะระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนกับผลประโยชน์ส่วนรวมได้

วัฒนธรรมทางสังคมที่มีฐานอยู่บนหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงจะหล่อหลอมให้ประชาชนไม่กระทำการทุจริต เนื่องจากมีพื้นฐานจิตที่พอเพียง มีความละเอียดต่อการทุจริตประพฤตมิชอบ และไม่ยอมให้ผู้อื่นกระทำการทุจริต อันส่งผลให้เกิดความเสียหายต่อสังคมส่วนรวม

เพื่อให้ภาพอนาคตดังกล่าวสามารถบรรลุผลได้จริง หน่วยงานทุกภาคส่วนต้องให้ความสำคัญ อย่างแท้จริงกับการปรับประยุกต์หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้ประกอบกับหลักการต่อต้านการทุจริตอื่น ๆ เพื่อสร้างฐานจิตจิตพอเพียงต่อต้านการทุจริตให้เกิดขึ้นเป็นพื้นฐานความคิดของปัจเจกบุคคล โดยประยุกต์หลักบูรณาการ “STRONG” (รศ.ดร.มาณี ไชยธีรานุกูลศิริ, ๒๕๖๐) เป็นแนวทางในการพัฒนาวัฒนธรรมหน่วยงาน ประกอบด้วย

# การประยุกต์หลักความพอเพียง ด้วยโมเดล

## STRONG : จิตพอเพียงด้านทุจริต



**STRONG**  
จิตพอเพียงด้านทุจริต



การประยุกต์หลักความพอเพียงด้วย โมเดล STRONG-จิตพอเพียงด้านทุจริต พัฒนาโดย รศ.ดร.มานี ไขเย็นธรรมาวุฒิสริ, 2560



สำนักงาน ป.ป.ช. ภาค 7  
NACC Regional Office 7

# ต้องคิดอย่างไรเพื่อป้องกัน ปัญหาผลประโยชน์ทับซ้อน

## 1. การกระทำของมนุษย์ มี 3 ระดับ



ระดับที่ 1

**ความดี**

การกระทำเพื่อประโยชน์ของผู้อื่น  
หรือส่วนรวม



ระดับที่ 2

**ปกติ**

(การละเว้นความชั่ว)

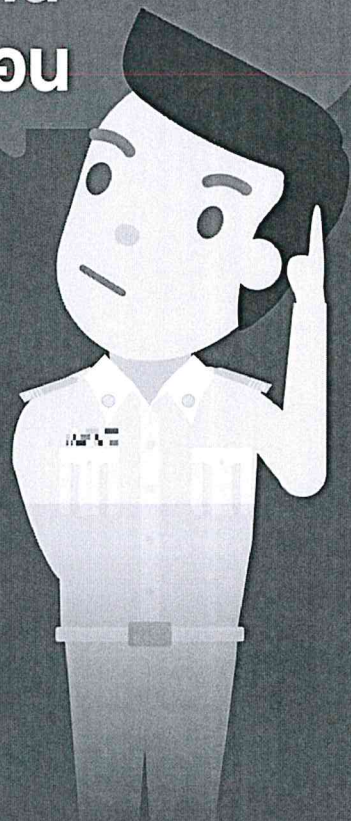
การทำเพื่อตนเอง แต่ก็ไม่ได้ทำให้ผู้อื่น  
หรือส่วนรวมเดือดร้อน



ระดับที่ 3

**ความชั่ว**

การทำให้ผู้อื่น  
หรือส่วนรวมเดือดร้อน



2. การทำความดี  
ให้ดูที่เจตนา  
ไม่ใช่ผลลัพธ์



3. การทำเพื่อประโยชน์ของตนเอง  
ผู้อื่น หรือส่วนรวม ต้องเปรียบเทียบกับ  
คุณธรรมเชิงสัมพัทธ์เสมอ  
โดยดูว่าเป็นผลประโยชน์ระดับใด และไม่ทำให้  
ผลประโยชน์ในระดับที่ใหญ่กว่าเสียหาย

## 4. คุณธรรมเชิงสัมพัทธ์

คือ การตัดสินใจเลือกผลประโยชน์ทับซ้อนในระดับที่ต่างกัน โดยต้องเลือกผลประโยชน์  
ของส่วนรวมในระดับที่ใหญ่กว่าเสมอ ซึ่งสามารถแบ่งผลประโยชน์ออกเป็น 5 ระดับ



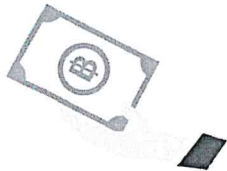
หลักการพื้นฐานของคุณธรรมและจริยธรรม พลเอกสุรต นาควิระ



สำนักงาน ป.ป.ช. ภาค 7  
NACC Regional Office 7

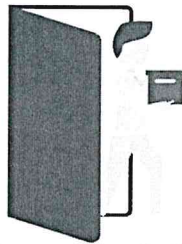
# 9 พฤติกรรมเจ้าหน้าที่ของรัฐ ที่เข้าข่ายการขัดกันระหว่าง

## ผลประโยชน์ ผลประโยชน์ ส่วนตัว ส่วนรวม



### การรับผลประโยชน์ต่างๆ (Accepting benefits)

เช่น เจ้าหน้าที่ได้รับเงิน บริการ ของขวัญต่างๆ  
จากบริษัทเอกชนที่เคยเป็นผู้สัญญา  
การค่อใบอนุญาตจากหน่วยงานตนเอง เป็นต้น



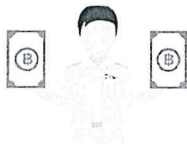
### การทำงานหลังจากออกจากตำแหน่งหน้าที่สาธารณะ หรือหลังเกษียณ และใช้อิทธิพลของคนที่มีอยู่ (Post-employment)

เช่น ผู้บริหารหน่วยงาน ลาออกไปเป็นที่ปรึกษา  
ให้กับบริษัทเอกชนที่ขายวัสดุ หรือ รับการตรวจสอบ  
จากหน่วยงานเดิม



### การทำธุรกิจกับตนเอง (Self-dealing)

เช่น ผู้บริหารหน่วยงาน ทำสัญญาซื้อขายกับ  
บริษัทของภรรยาตนเอง



### การทำงานพิเศษ (Outside employment or moonlighting)

เช่น เจ้าหน้าที่ตรวจสอบภาษี เปิดบริษัทรับจ้างทำบัญชี  
และให้คำปรึกษาเกี่ยวกับบัญชีแก่ผู้เสียภาษี เป็นต้น



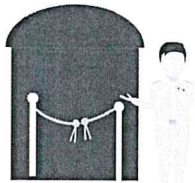
### การรับรู้ข้อมูลภายใน (Inside information)

เช่น เจ้าหน้าที่รู้ข้อมูลการโครงการตัดถนน และ  
ให้พวกพ้องไปซื้อที่ดินบริเวณโครงการ  
และขายให้กับราชการในราคาสูง



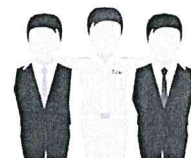
### ใช้อิทธิพลสินราชการเพื่อประโยชน์ส่วนตัว (Using your employer's property for private advantage)

เช่น การนำเครื่องใช้สำนักงานไปใช้ที่บ้าน การนำรถยนต์ราชการ  
ไปใช้ธุระส่วนตัว และการใช้ผู้ใต้บังคับบัญชาทำงานส่วนตัว



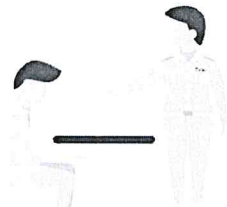
### นำโครงการสาธารณะลงในเขตเลือกตั้ง เพื่อประโยชน์การเมือง (Pork-barreling)

การที่ผู้บริหารท้องถิ่นจัดทำโครงการเอื้อประโยชน์  
ให้แก่ผู้สนับสนุนหรือหัวหน้าก่อนหมดวาระ



### การใช้ตำแหน่งหน้าที่แสวงหาประโยชน์ แก่เครือญาติพวกพ้อง (Nepotism)

เช่น เจ้าหน้าที่ของรัฐใช้อิทธิพลของตนฝากลูกหลาน  
ของญาติพวกพ้องเข้าทำงานในหน่วยงานที่ตน  
มีอำนาจหน้าที่ควบคุมกำกับดูแลอยู่



### ใช้อิทธิพลเข้าไปมีผลต่อการตัดสินใจของเจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือหน่วยงานของรัฐอื่น (Influence)

เช่น ผู้บังคับบัญชา ใช้ตำแหน่งหน้าที่ข่มขู่ผู้ใต้บังคับบัญชา  
ให้หยุดดำเนินคดีกับเครือญาติหรือพวกพ้องของตน



คู่มือความรู้ความเข้าใจในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต เล่ม 2



สำนักงาน ป.ป.ช. ภาค 7  
NACC Regional Office 7

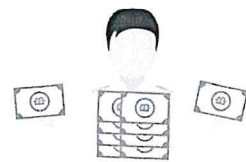
นิยามและรูปแบบของ

# การทุจริต



## การทุจริตขนาดเล็ก (Petty Corruption)

การกระทำของเจ้าหน้าที่ของรัฐระดับกลางและระดับล่าง ต่อประชาชนทั่วไปโดยการใช้อำนาจหน้าที่ในทางมิชอบ



## การทุจริตขนาดใหญ่ (Grand Corruption)

การกระทำของเจ้าหน้าที่ของรัฐระดับสูงโดยบิดเบือนนโยบาย หรือใช้อำนาจรัฐในทางมิชอบ เพื่อให้ได้รับผลประโยชน์



## การยักยอก (Embezzlement)

การที่พนักงานหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐนำเงิน หรือสิ่งของในราชการมาใช้เพื่อประโยชน์ส่วนตัว



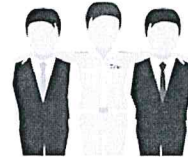
## การติดสินบน (Bribery)

การให้ หรือสัญญาว่าจะให้ผลประโยชน์หรือสิ่งตอบแทนต่างๆ เพื่อเป็นแรงจูงใจให้เกิดการกระทำผิดกฎหมาย



## การเลือกที่รักมักที่ชัง (Nepotism)

การใช้อำนาจที่มี ให้ผลประโยชน์หรือการงาน แก่เพื่อนครอบครัว หรือบุคคลใกล้ชิด



## การอุปถัมภ์ (Patronage)

การคัดเลือกบุคคลจากเครือข่าย (Connection) เพื่อเข้ามาทำงานหรือเพื่อได้รับผลประโยชน์ โดยไม่คำนึงถึงคุณสมบัติและความเหมาะสม

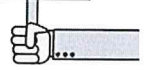


## ผลประโยชน์ทับซ้อน (Conflict of Interest)

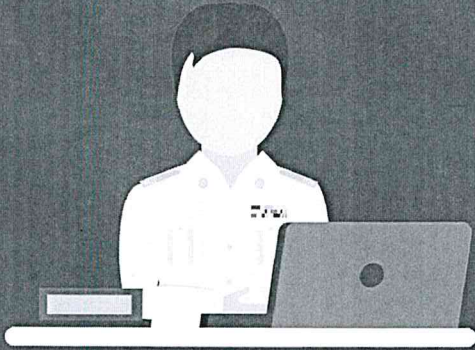
การขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตัวกับ ประโยชน์ส่วนรวม อันเกิดจากที่บุคคลต้องมีหน้าที่หรือสถานะมากกว่า 1 สถานะ



# การมีส่วนร่วมของภาคประชาชน ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต



ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย  
พ.ศ. 2560



## หน้าที่ของภาครัฐ

### มาตรา 59

รัฐต้องเปิดเผยข้อมูลหรือข่าวสารสาธารณะในครอบครองของหน่วยงานของรัฐที่ใช้ข้อมูลเกี่ยวกับความมั่นคงของรัฐหรือความลับของทางราชการตามกฎหมายบัญญัติ และต้องจัดให้ประชาชนเข้าถึงข้อมูลหรือข่าวสารได้สะดวก

### มาตรา 63

รัฐต้องส่งเสริม สนับสนุนและให้ความรู้แก่ประชาชนถึงอันตรายที่เกิดจากการทุจริตและพฤติกรรมมิชอบทั้งในภาครัฐ และภาคเอกชน และจัดให้มีการและกลไกที่มีประสิทธิภาพเพื่อป้องกันและจัดการทุจริตและประพฤติมิชอบดังกล่าวอย่างเข้มงวด

### มาตรา 76

หน่วยงานของรัฐต้องพัฒนาเจ้าหน้าที่ของรัฐให้มีความซื่อสัตย์สุจริต และมีทัศนคติเป็นผู้นับถือการประชาชนให้เกิดความสะดวกรวดเร็ว ไม่ลือลอปปฏิบัติ และปฏิบัติหน้าที่อย่างมีประสิทธิภาพ

### มาตรา 78

รัฐพึงส่งเสริมให้ประชาชนและชุมชนมีส่วนร่วมการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ

### มาตรา 253

ในการดำเนินงาน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น เปิดเผยข้อมูลและรายงานผลการดำเนินงานให้ประชาชนทราบ รวมถึงลดกีดกันให้ประชาชนในท้องถิ่นมีส่วนร่วมด้วยตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กฎหมายบัญญัติ



## สิทธิภาคประชาชน/ชุมชน

### มาตรา 41

- > ได้ทราบและเข้าถึงข้อมูลข่าวสารสาธารณะในครอบครองของหน่วยงานรัฐตามที่กฎหมายบัญญัติ
- > เสนอเรื่องราวร้องทุกข์ต่อหน่วยงานของรัฐและได้รับแจ้งผลการพิจารณาโดยเร็ว
- > พ้องหน่วยงานของรัฐให้รับผิดชอบเนื่องจากการกระทำหรือการละเว้นการกระทำของข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยงานรัฐ

### มาตรา 43

เข้าชื่อกันเพื่อเสนอแนะต่อหน่วยงานของรัฐให้ดำเนินการใดอันจะเป็นประโยชน์ต่อประชาชนหรือชุมชน หรืองดเว้นการดำเนินการใดอันจะกระทบต่อความเป็นอยู่อย่างสงบสุขของประชาชน หรือชุมชน

### มาตรา 50

บุคคลมีหน้าที่ไม่ร่วมมือหรือสนับสนุนการทุจริตและประพฤติมิชอบทุกรูปแบบ

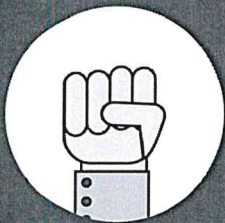
### มาตรา 258

- > ด้านการเมือง ให้ดำเนินการปฏิรูปประเทศให้เกิดผล โดยให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ
- > ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ให้ดำเนินการปฏิรูปประเทศให้เกิดผลโดยให้มีการปรับปรุงระบบจัดซื้อจัดจ้าง ให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ



# อำนาจหน้าที่ของ คณะกรรมการ ป.ป.ช.

CORRUPTION

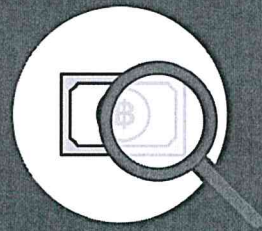


## 1 ด้านปราบปรามการทุจริต

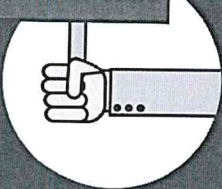
- ▶ กอดถอนจากตำแหน่งของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง / ผู้ดำรงตำแหน่งระดับสูง
- ▶ ดำเนินคดีอาญากับผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง กรณีร่ำรวยผิดปกติ หรือทุจริต
- ▶ ตรวจสอบเจ้าหน้าที่ของรัฐ กรณีกระทำความผิดฐานทุจริต

## 2 ด้านตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สิน

- ▶ การตรวจสอบความถูกต้องและความมีอยู่จริงของทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและเจ้าหน้าที่ของรัฐ
- ▶ การดำเนินการร้องขอให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดินกรณีร่ำรวยผิดปกติ



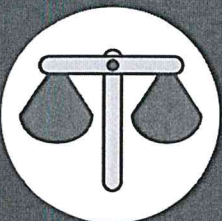
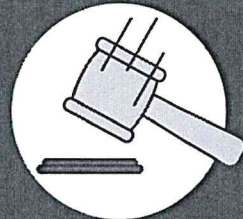
CORRUPTION



## 3 ด้านป้องกันการทุจริต

- ▶ เสนอมาตรการความเห็น และข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรี รัฐสภา ศาล คตง. เพื่อป้องกันการทุจริต
- ▶ ดำเนินการเพื่อป้องกันการทุจริต เสริมสร้างทัศนคติและค่านิยมเกี่ยวกับความซื่อสัตย์สุจริต
- ▶ กำกับดูแลคุณธรรม จริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

ดำเนินการอื่นตามที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต กำหนด



## 5 ดำเนินการตามกฎหมายอื่นที่กำหนด ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ ป.ป.ช.

- ▶ พ.ร.บ. ว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. 2542
- ▶ พ.ร.บ. ว่าด้วยความผิดของพนักงานในองค์การหรือหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. 2502
- ▶ พ.ร.บ. การจัดการหุ้นส่วนและหุ้นของรัฐมนตรี พ.ศ. 2543
- ▶ พ.ร.บ. ว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง พ.ศ. 2542



คู่มือความรู้ความเข้าใจในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต เล่ม 1



สำนักงาน ป.ป.ช. ภาค 7  
NACC Regional Office 7

ที่มา : 1. <http://www.ita.ru.ac.th/images/itaru/%E0%B8%9A%E0%B8%97%E0%B8%97%E0%B8%B5%E0%B9%884.pdf>

2. <https://www.facebook.com/NaccRegional7/photos/a.341251866271486/531542423909095/?type=3>